

АЛЕШКОВА И.А.¹ ПРИНЦИПЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ КАК ОСНОВА СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА (Статья)

Аннотация. В статье рассматриваются принципы охраны здоровья, которые, с одной стороны, выполняют самостоятельную функцию в регулировании общественных отношений, с другой – непосредственно связаны с принципами социального государства. В совокупности они оказывают воздействие на организацию социального обеспечения и деятельность в сфере здравоохранения, а также обеспечивают адаптацию социального законодательства конституционным предписаниям. Автор обосновывает тезис о том, что принципы охраны здоровья – взаимосвязанные между собой компоненты, которые составляют один из основных элементов социального государства – правовой модуль «охрана здоровья». В рамках данной статьи рассматриваются особенности такого правового модуля².

Ключевые слова: принципы конституционного права; право на охрану здоровья человека; социальное государство; система принципов конституционного права; правовой модуль; принципы охраны здоровья

ALESHKOVA I.A. Principles of Health Protection as the Basis of the Social State (Article)

Abstract. The article examines the principles of health protection, on the one hand, it performs an independent function in regulating pub-

¹ Алешкова Ирина Александровна, ведущий научный сотрудник отдела правопедания ИНИОН РАН, кандидат юридических наук.

² Под *правовым модулем* автор понимает совокупность принципов, регулирующих отношения в определенной сфере (например, в сфере охраны здоровья), являющихся частью определенной модели (например, модели социального государства) и выполняющих определенную функцию в механизме правового регулирования.

lic relations, on the other hand, it is directly related to the principles of the welfare state. Together, they have an impact on the organization of social security and activities in the field of healthcare, as well as ensure the adaptation of social legislation to constitutional requirements. The author substantiates the thesis according to which the principles of health protection are interrelated components that make up one of the main elements of the welfare state – the legal module “health protection”. This article discusses the specifics of such a legal module.

Keywords: principles of constitutional law; right to protection of human health; welfare state; system of principles of constitutional law; legal module; principles of health protection.

Для цитирования: Алешкова И.А. Принципы охраны здоровья как основа социального государства (Статья) // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. 4: Государство и право. – 2025. – № 2. – С. 26–37. – DOI: 10.31249/iajpravo/2025.02.02

Введение

Здоровье является немущественным благом и целью для защиты которого используются не только правовое регулирование и политика, но и научное творчество¹. Особенно интересны научные исследования, которые раскрывают взаимосвязи механизма охраны здоровья и права², изучают проблемы реализации принци-

¹ Епифанова Е.В. Содержательная характеристика и принципы публично-правового регулирования охраны здоровья граждан в Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия Право. – 2022. – № 3 (50). – С. 153–167; Da Silva M. From Moral Rights to Legal Rights? Lessons from Healthcare Contexts // Developing World Bioethics. – 2024. – Vol. 24. – P. 21–30.

² Сазин С.Т. Понятие, сущность и взаимосвязь конституционных прав на жизнь и на охрану здоровья // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 4. – С. 39–45; Ястребов О.А. Биомедицина и право: взаимодействие и перспективы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия Юридические науки. – 2021. – Т. 25, № 1. – С. 9–13; Комарова В.В. Защита здоровья граждан как основной элемент обеспечения права на жизнь и особенности его реализации в чрезвычайных ситуациях // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – № 10. – С. 15–23.

пов права на охрану здоровья¹ и функционирования системы организации охраны здоровья².

Исследования системных взаимосвязей принципов в области охраны здоровья способствуют совершенствованию практики реализации конституционного принципа социального государства.

Принцип социального государства – явление, с одной стороны, статичное, с другой – динамичное. Как категория конституционного права и один из принципов конституционного строя, он является устоявшимся в праве. Вместе с тем, как правовая модель он получает содержательное наполнение в различных отраслях права. Модели реализации концепции социального государства осуществляются через правовые модули. Через них концепция социальной политики государства насыщается предметным содержанием регулирования социальных отношений. Более того, посредством принципов, включаемых в правовые модули, традиционно устанавливаются социальные обязательства³. Несмотря на то что выражение «правовой модуль» редко используется в юриспруденции, оно вполне позволяет в сложноорганизованной системе права определить особенности каждого из взаимосвязанных между собой правовых элементов.

Принципы охраны здоровья как важный элемент конституционной модели социального государства. Здоровье как нематериальное благо традиционно определяется как ценность. Так, в Определении Конституционного Суда РФ от 06.06.2002 № 115-О указано, что здоровье человека – высшее неотчуждаемое благо, без которого утрачивают свое значение многие другие блага и ценности. Анализ Конституции РФ позволяет сделать вывод о том, что здоровье – это *индивидуальное и общественное благо* (ч. 2 ст. 7; ст. 41 и 42; п. «ж» ст. 72; ч. 2 ст. 74). При этом исходя из того, что здоровье – сложносоставная категория, предполагающая

¹ Мнение пациентов о полноте реализации принципов охраны здоровья граждан в Российской Федерации / Олейник А.В., Мушников Д.Л., Садовникова Н.А., Гареев Р.М., Соболевская О.В. // Медико-фармацевтический журнал «Пульс». – 2021. – Т. 23, № 6. – С. 268–275.

² Семенцов И.В., Оруджашвили Л.А., Хатизова А.А. Система организации охраны здоровья: проблемы и перспективы разрешения // Universum: медицина и фармакология: электрон. научный журнал. – 2024. – № 1 (106). – URL: <https://7universum.com/ru/med/archive/item/16633> (дата обращения: 24.01.2025).

³ Путило Н.В. Лоренц фон Штейн о системе и структуре социального законодательства // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2024. – № 1. – С. 52–58.

физическое, психическое и социальное благополучие, право на охрану здоровья вполне возможно рассматривать как принцип права¹ для множества сфер общественных отношений.

Применительно к конституционной модели социального государства, право на охрану здоровья рассматривается как принцип конституционного права, определяющий цель, для обеспечения которой реализуются принципы социального государства, охраны здоровья, оказания медицинской помощи и др. Они составляют основу для правового регулирования *социального* законодательства, выступают *правовой* формой реализации *социальной* функции *государства*, определяют цели охраны здоровья. Исходя из них проводится долгосрочная государственная политика², разрабатываются концепции³ и расставляются приоритеты⁴.

С учетом принципов охраны здоровья конституционная доктрина социального государства развивается в решениях Конституционного и Верховного судов РФ⁵. Принципы охраны здоровья находят свое отражение в конституционном, экологическом и трудовом праве, а также праве социального обеспечения. Эти принципы можно определить как элементы нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области биоправа и медицинского права. Они как регуляторы выступают одним из компонентов в институте охраны здоровья, здорового образа жизни, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия, здорового питания, оказания медицинской помощи, социальной защиты и др.

¹ Варламова Н.В. Права человека как принципы права // Сравнительное конституционное обозрение. – 2023. – № 6 (157). – С. 146–171.

² Хрычикова А.С., Смелова С.В. Правовые аспекты социальной защиты общественного здоровья в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. – 2024. – № 2. – С. 82–85.

³ Богданова Е.Н. Концепция правового регулирования охраны здоровья детей // Правопорядок: история, теория и практика. – 2024. – № 2. – С. 9–15.

⁴ Boot E.R. The Public Interest: Clarifying a Legal Concept // Ratio Juris. – 2024. – Vol. 37. – P. 110–129; Платонова Н.И. Укрепление общественного и личного здоровья: правовой аспект // Медицинское право. – 2024. – № 3. – С. 18–24.

⁵ Умнова-Конюхова И.А., Костылева Е.Д. Конституционная доктрина социального государства в решениях Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации на примере защиты социальных прав // Правосудие. – 2023. – № 2. – С. 110–131.

На их основе формируются взаимосвязанные принципы социальной защиты¹.

Таким образом, принципы охраны здоровья как часть социального права и законодательства рассматриваются как конституционные принципы, которые проявляются в статьях различных законов и выступают предпосылкой в формировании многообразных институтов российского права. Совокупность принципов охраны здоровья представляет определенный правовой модуль и является частью конституционно-правовой модели социального государства.

Также правовые модули имеют важное значение при введении определенных правовых режимов, например правовой модуль, состоящий из принципов охраны здоровья, учитывался при установлении режима повышенной готовности, вводимого в период COVID-19². С учетом правового модуля охраны здоровья сформированы принципы правового статуса пациента, медицинских работников и других субъектов права³. Обоснованно это тем, что охрана здоровья является *комплексом мероприятий* в системе социальной защиты населения. Данный комплекс затрагивает разнообразные отношения, в частности, охрану здоровья и медицинскую помощь. В совокупности все это является частью конституционно-правовой модели социального государства.

Систематизация и реализация принципов охраны здоровья. Провозглашая права на охрану здоровья и медицинскую помощь как фундаментальные конституционные права, государство обязано осуществлять комплекс мер по сохранению и укреплению здоровья населения, в том числе посредством развития государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, установления правовых гарантий получения каждым необходимой медико-социальной помощи.

¹ Пресняков М.В. Проблема содержательной определенности и конституционной защиты социальных прав // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 6. – С. 16–23.

² См.: Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ (ред. от 15.03.2023) «О введении режима повышенной готовности».

³ Данилов Е.О. О правовом статусе медицинских работников вообще и врачей в частности // Медицинское право. – 2023. – № 2. – С. 7–11; Кравец И.А. Биоэтические векторы достоинства и культурного разнообразия в конституционной и международной биоюриспруденции: перспективы конституционализации биобезопасности и достижения биоэтического благополучия // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 1. – С. 7–17 и др.

Признание охраны здоровья граждан как неотъемлемого условия жизни общества, ответственности государства за сохранение и укрепление здоровья граждан предопределяет содержание комплексного и системного правового регулирования отношений, связанных с управлением здравоохранением и спортом.

Существование частного и публичного в отношениях, возникающих в сфере охраны здоровья, а также многообразие принципов, закреплённых в нормативных правовых актах, многоуровневость сферы правового регулирования, связанных с охраной здоровья, обуславливают важность их системной взаимосвязи и органического единства.

В числе способов их систематизации можно выделить интеграцию, адаптацию и кооперацию. *Интеграция* как процесс объединения частей в целое позволяет конструировать сложносоставные модели, образуя единую систему. *Адаптация* принципов охраны здоровья позволяет, в зависимости от ситуации, осуществить, в частности, их приспособление к регулированию отношений в условиях новых вызовов и угроз с целью уменьшения, нивелирования их вредного воздействия, обеспечения физического, психического и социального благополучия человека, предоставления качественной и доступной медицинской помощи (медицинских услуг), а также защиты прав и законных интересов граждан. *Кооперация* как способ систематизации принципов охраны здоровья позволяет обеспечить системную взаимосвязь принципов, закреплённых в нормативных правовых актах и принципов, сформулированных в судебной практике.

Отмеченные способы систематизации принципов охраны здоровья позволяют при осуществлении правового регулирования и правоприменения достигать баланса частных и публичных интересов, укреплять социальную солидарность, как способность граждан к объединению ради достижения общей цели, и обеспечивать действенное достижение целей и решения задач – сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан, укрепление здоровья населения, предусмотренных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400. В области охраны здоровья и определения гарантий права граждан на охрану здоровья, а также формирования порядка их предоставления именно интеграция, адаптация и кооперация как способы систематизации принципов права в области охраны здоровья позволяют организовать в единую систему

регуляторов принципы из различных отраслей права и на их основе выстраивать систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера.

Принципы охраны здоровья – это не простая линейная совокупность императивных установок, закрепленных в статьях закона, а определенный перечень долженствований, содержащихся как в различных законах, так и в судебных решениях. Их систематизация возможна в определенных формах. Наиболее распространенной формой является нормативный правовой акт.

На международном уровне принципы охраны здоровья детально разработаны и закреплены в ряде документов. Так, например, в ст. 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. провозглашается: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи».

Согласно ст. 7 Конституции РФ, Российская Федерация как социальное государство охраняет здоровье людей. Детализация понятия «социальное государство» дается в ст. 41 Конституции РФ, предусматривающей три основных аспекта охраны здоровья: финансовый, организационный и правовой. Согласно этой статье медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в России оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1), Российская Федерация финансирует федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимает меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (ч. 2).

В ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрены следующие принципы охраны здоровья: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи; приоритет охраны здоровья детей; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должност-

ных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья; доступность и качество медицинской помощи; недопустимость отказа в оказании медицинской помощи; приоритет профилактики в сфере охраны здоровья; соблюдение врачебной тайны.

В ст. 2 Закона г. Москвы от 17.03.2010 № 7 (ред. от 08.06.2022) «Об охране здоровья в городе Москве» установлено, что органы государственной власти города Москвы реализуют государственную политику в сфере охраны здоровья населения города Москвы, основываясь на следующих основных принципах: соблюдение прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья и обеспечение соответствующих государственных гарантий; приоритет профилактических мер в сфере охраны здоровья населения города Москвы; доступность медико-социальной помощи; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов государственной власти города Москвы и организаций независимо от формы собственности за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья населения города Москвы; взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и организациями.

Практическое применение конституционных принципов охраны здоровья и формулирование новых принципов наблюдается в судебной деятельности. Так, например, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 12.10.2023 № 47-П, вынесенном после рассмотрения дела «О проверке конституционности ч. 1 ст. 65 Федерального закона “О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” и ч. 2 ст. 379.5 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Елисеева» в п. 3 подчеркивается, что *забота о сохранении и укреплении здоровья граждан образует одну из основополагающих конституционных обязанностей государства.*

В Определении Верховного Суда РФ от 13.11.2013 по делу № 50-АПГ13–10 был выявлен *принцип социальной защищенности медицинских и иных работников сферы охраны здоровья.* В Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 07.10.2019 № 14-КГ19-10 на основе системной взаимосвязи нормативных положений федерального и регионального законодательства был выражен принцип охраны здоровья граждан в Российской Федерации – *соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение реализации этих прав государственными гарантиями.*

Таким образом, социальное государство, для того чтобы быть таковым, должно заботиться о благополучии своих граждан¹. Особенно это важно в условиях интенсивного развития новых технологий. В связи с этим актуальным является *принцип доступности лекарств, который служит важнейшей гарантией здоровья человека*².

Принципы охраны здоровья взаимосвязаны с императивами правового регулирования системы здравоохранения, где особое внимание уделяется особенностям финансирования здравоохранения. Специалисты считают, что расходы на здравоохранение положительно влияют на здоровье жителей³, соответственно, появление в будущем в законодательстве и судебной практике новых принципов, например, *принципа недопустимости снижения достигнутого уровня государственного финансирования здравоохранения*, является обоснованным.

Учитывая, что принципы охраны здоровья – явление многоуровневое и многоаспектное, принципы одной отрасли права могут определенной частью входить в систему принципов другой отрасли права, а также влиять на их развитие, постольку важно учитывать их взаимосвязи и влияние друг на друга.

Анализ научной литературы позволяет отметить, что, например, принцип доступности лекарств влияет и на развитие патентного права, и на правовое регулирование научно-технологического прогресса⁴. Кроме того, специалисты отмечают особую

¹ Киричек Е.В. Конституционная парадигма достойной жизни в России – социальном государстве // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 7. – С. 37–41.

² Reis M.R. TRIPS and the Right to Human Health: A Case Study on Brazil's Health Policies and its Implications // The Journal of World Intellectual Property. – 2024. – Vol. 27, N 3. – P. 1–18. – URL: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1002/tqem.22185#accessDenialLayout> (дата обращения: 21.01.2025).

³ Jiang Wei, Li Wei, Chen Yunfei. Air Pollution, Public Health Expenditure, and Physical Health: Evidence from China // Environmental Quality Management. – 2024. – Vol. 34. – P. 1–18. – URL: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/jwip.12321> (дата обращения: 21.01.2025).

⁴ Латынцев А.В. Учет приоритетности принципов охраны здоровья в патентных правоотношениях // Актуальные проблемы государства и права. – 2023. – Т. 7, № 2 (26). – С. 287–294; Factors Influencing the Prioritisation of Access to Medicines in Trade-related Intellectual Property Policymaking in Thailand / Tenni B., Lexchin J., Akalephan C., Kittittrakul C., Townsend B., Gleeson D. // The Journal of World Intellectual Property. – 2024. – Vol. 27, N 3. – P. 532–562.

важность организационного и финансово-правового аспекта в области охраны здоровья, которые также развиваются на основе определенных принципов права¹.

Таким образом, институт охраны здоровья, основу которого составляют принципы охраны здоровья, может быть охарактеризован как комплексный. При этом принципы охраны здоровья следует рассматривать также в совокупности как правовой модуль, который выполняют самостоятельную функцию в регулировании общественных отношений.

Влияние принципов охраны здоровья на социально значимое поведение человека. Профессор М.В. Пресняков ставит вопрос о том, можно ли заставить человека быть здоровым. Автор обращает внимание на то, что имеется неопределенность обязанности заботиться о сохранении своего здоровья, которая может создавать не только правовые противоречия, но и правовые конфликты. По его мнению, «закрепление данной обязанности генетически связано с состоянием несвободы лица»².

Каждому праву корреспондирует обязанность, следовательно, закрепленные в ст. 41 Конституции РФ права на охрану здоровья и медицинскую помощь предполагают наличие и обязанностей. Их условно можно подразделить: 1) на *позитивные и негативные обязанности* государства; 2) *индивидуальные, общие и специальные обязанности* граждан. К *позитивным обязанностям* государства можно отнести обязанности, например: финансировать федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения; принимать меры, способствующие укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию; создавать условия для ведения здорового образа жизни, формирования куль-

¹ Артымук В.А., Мустафина-Бредихина Д.М. Трансформация реализации принципов охраны здоровья граждан в Российской Федерации: организационный и финансово-правовой аспект // Закон и право. – 2023. – № 11. – С. 46–54; Берг Л.Н., Голубцов В.Г. Правовые аспекты использования эпигенетической информации: вопросы конфиденциальности, дискриминации и личной ответственности // Вестник Пермского ун-та. Юридические науки. – 2024. – Вып. 3 (65). – С. 373–381; Романовский Г.Б., Романовская О.В. Право и современная медицина: проблемы и перспективы // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2024. – № 1. – С. 96–110.

² Пресняков М.В. Обязанность граждан заботиться о своем здоровье: можно ли заставить человека быть здоровым? // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – № 10. – С. 24–33.

туры ответственного отношения граждан к своему здоровью; осуществлять мероприятия направленные на сохранение и укрепление общественного здоровья и др. К *негативным* – воздержаться от действий, препятствующих пользованию лицом благом – жизнью и здоровьем. Здесь необходимо подчеркнуть, что если вопрос поднимается о необходимости сохранения общего блага – здоровья населения, то выполнение установленных государством правовых предписаний становится обязательным (например, вакцинация).

К *индивидуальным* обязанностям граждан относятся: не нарушать права и свободы других лиц (в частности, не создавать угрозу распространения заболеваний, которые могут оказать негативное воздействие на жизнь и здоровье других). Общей обязанностью граждан, признаются обязанности соблюдать меры по санитарии, биобезопасности, гигиене и др. Также многие обязанности граждан зависят от их специального правового статуса гражданина. В качестве примера обязанностей можно привести законодательно установленное требование обучающихся заботиться о сохранении и об укреплении своего здоровья (п. 1 ст. 43 Федерального закона от 25.11.2013 (ред. от 28.12.2024) «Об образовании в Российской Федерации»).

Возникает вопрос о том, можно ли заставить человека быть здоровым. Ответ отрицательный. Однако, если поставить этот вопрос по-другому: можно ли обязать человека заботиться о своем здоровье и общественном здоровье, а именно – соблюдать правила гигиенические, санитарно-эпидемиологические и правовые, которые направленные не только на сохранение и укрепление здоровья каждого человека, но и общественного здоровья, то ответ – да.

Ответственное отношение человека к своему здоровью во многом зависит от уровня его культуры и заботы о самом себе, а также понимания возможных рисков от невыполнения санитарно-эпидемиологических, медицинских советов и требований специалистов. Если говорить о заботе государства – *это* не только предупреждение заболеваний, т.е. проведение профилактических мероприятий, планирование и реализация мер, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, обеспечение безопасности жизни и здоровья каждого человека, контроль за соблюдением требований гигиены и санитарии; создание предпосылок и условий для обеспечения долголетней активной жизни граждан и др.

Заключение

Принципы охраны здоровья определяют не только должностования, обеспечивающие достойную жизнь человека, но и устанавливают пределы вмешательства государства в свободное развитие человека и те требования, которые являются базисными во многих правовых институтах. Их интегративный характер позволяет применять их в различных сферах правового регулирования. При этом они являются частью конституционно-правовой модели социального государства, которую можно охарактеризовать как динамичную, т.е. постоянно действующую и находящуюся в процессе постоянного движения. Изменения происходят в основном посредством определенных способов систематизации и развития принципов социального государства, в системной взаимосвязи с принципами охраны здоровья, которые соотносятся между собой как общее (принципы социального государства), особенное (принципы охраны здоровья) и единичное (например, принцип приоритета профилактики в сфере охраны здоровья).